

78

國立宜蘭大學

農業推廣季刊

國立宜蘭大學農業推廣委員會 農業推廣(季刊)

通訊總號第 078 號 中華民國 105 年 12 月出刊

發行人/邱奕志 主編/林建堯 黃郁琇

地址：260 宜蘭市神農路 1 段 1 號

電話：03-9357400#7613

E-Mail：aec@niu.edu.tw

中華民國 86 年 3 月創刊

行政院農業委員會補助編印

編輯/林怡慧

傳真：03-9354152

多元產業發展規劃之研究-以四季南山平台為例

林建堯 黃郁琇

國立宜蘭大學 園藝學系

壹、緒論

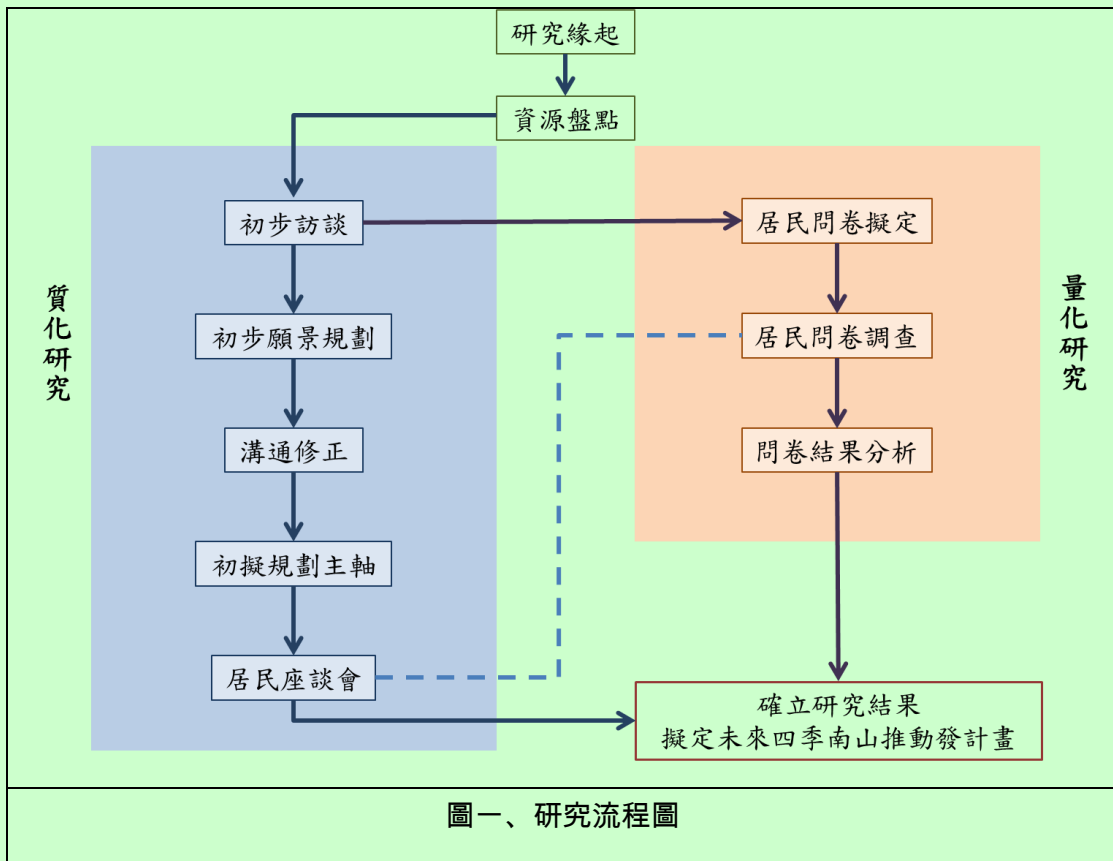
宜蘭縣大同鄉四季村與南山村是泰雅族人重要的聚落，以種植高麗菜、大白菜等蔬菜為主要經濟來源；多年來一直是臺灣夏季高冷蔬菜的重要產區，提供了國人相當優質的可食葉菜。然從過去到現在，一直採用慣行農法來種植單一作物，栽植所使用大量的生雞糞與農藥等，已對當地環境與生態造成極大衝擊與破壞，也間接影響宜蘭縣境內民生飲用與灌溉用之水源品質。

為保護與維持民生與灌溉水源的安全與品質，同時基於環境與公益政策考量，維護河川生態為優先，除了協助當地農民調整農業耕植方式外，導入多元產業來降低環境所承受的壓力，減少衝擊與危害的發生，才是長治久安的解決方案。

爰此，宜蘭縣政府積極推動四南地區精緻農業與產業結構轉型，結合當地自然景觀、環境生態、原民文化特色、基礎公共建設改善及產業結構升級等，吸引外來遊客到此參訪與消費，提高當地產業產值與當地農民的所得。然而在一連串計畫推行前，最重要的就是瞭解當地部落農民的狀況與意向，用更貼近的語言與更符合需求的想法，來為日後願景擘畫，做更充分的溝通與宣導。

貳、發展方向溝通訪談

研究初期針對各個產業面向進行初步的訪談並了解現階段四季南山產業的瓶頸外，研究團隊在初步擬定了未來發展的願景與藍圖後，更安排了幾次小組的訪談，藉由訪談的過程，由團隊闡述本研究的發展願景，並溝通了解居民們所重視、期望的發展內容，藉以回饋修正研究的方向，期望透過不斷的溝通，擘畫出最佳的規劃主軸，並由不斷的意見刺激，提高居民對未來發展的參與度與興趣。



研究團隊利用較寬廣的研究問題作為訪談的依據，導引訪談進行；訪談指引或訪談表通常在訪談開始前被設計出來，作為訪談的架構，但其用字及問題順序並不用太侷限，主要的內容須與研究問題相符，問題的形式或討論方式則採取較具彈性的方式進行，所以研究可比較性可能降低，但優點是它可以提供受訪者認知感受較真實的面貌呈現（林金定、顏嘉楓、陳美花，2005）。

訪談亦是一種互動的過程，它不僅將在訪談前既有的客觀事實挖掘出來，且能不斷地於互動過程中創造新的意義（胡幼慧，1996）。因此，透過深度訪談，以面對面的溝通，深入獲得受訪者對研究主題的想法，進而收集更深層、完整的資訊，並獲得受訪者的隱性知識，再透過訪談者讓隱性知識得以轉換為顯性知識。選擇用深度訪談的主要目的在了解受訪者以本身的語言陳述他們對其生活、經驗或情況的觀點。但因須與受訪者重複性接觸，故可能花費較長的研究時間；而研究者與受訪者角色為平等的；藉

助受訪者熟悉的語言以瞭解其內心世界的想法（林金定、顏嘉楓、陳美花，2005）。



圖二、訪談溝通過程

在質化研究階段，共完成兩場居民座談會，分別在四季部落社區活動中心、與南山部落社區活動中心，傳達研究團隊草擬之發展構想，並聆聽居民想法，做充分溝通，以作為修正規劃構想的重要依據，會後並請與會居民填寫意見回饋表，以讓研究團隊能進一步了解居民的想法與需求，說明如下。



圖三、居民座談會

參、居民意見蒐集與回饋

居民的回饋意見，在座談會結束之後進行回收，以取得最即時的意見資料，經由分析結果如下：

1.四季村

四季村共回收 46 份有效問卷，以下為分析結果：

■ 個人社經背景

調查結果受訪居民性別組成男、女性比例相同，受訪居民的年齡層方面，以 41~50 歲之受訪者居多，佔全部之 37.78%，其次為 51~60 歲，佔全部之 17.78%，而 20 歲以下之受訪居民最少，僅佔 4.44%。

受訪居民職業方面，以「農林漁牧業」居多，佔半數以上（56.82%），其次為「家管」（15.91%），再者為「自由業」（13.64%）。

受訪居民職業為「農林漁牧業」者，從事此行業以「21~30 年」所佔比例最高，為全部之 31.82%，

其次為「16~20 年」(18.18%)，顯見參與者對從事農產業，都已有相當的經驗與資歷。

受訪居民參與相關社團、團體事務以「產銷班」最多，佔全部之 52.17%。

表 1 四季村樣本背景分析表

題項	內容	次數	%	題項	內容	次數	%
性別	男	21	50	農作物類型-複選	高麗菜	25	82.3
	女	21	50		包心白菜	16	57.1
年齡	20 歲以下	2	4.4		蔥	4	14.3
	21~30 歲	4	8.9		薑	4	14.3
	31~40 歲	7	15.6		蒜	5	17.9
	41~50 歲	17	37.8		其他蔬菜	3	10.7
	51~60 歲	8	17.7		康乃馨	4	14.3
	60 歲以上	7	15.6		金絲桃	1	3.6
職業別	公教人員	2	4.6		葉牡丹	0	0
	軍警	0	0		海芋	0	0
	公司職員	0	0		其他花卉	0	0
	勞工	0	0		茶	1	3.6
	自行經商	0	0		其他作物	0	0
	農林漁牧業	25	56.8	土地所有權-複選	自有土地	20	43.2
	服務業	2	4.6		承租土地	7	15.2
	家管	7	15.9		僅為受雇勞工	2	4.4
	自由業	6	13.7	自有土地或承租土地上農作物類型	內容	次數	甲
	已退休	1	2.2		十字花科	1	2
	其他	1	2.2		花卉	1	0.2
年資狀況	1~5 年	1	4.6		桂竹	1	1
	6~10 年	3	13.6		茶	1	2
	11~15 年	3	13.6		高麗菜	12	1.09
	16~20 年	4	18.1		白菜	1	1
	21~30 年	7	31.8		蔬菜	2	0.5
	31~40 年	2	9.1		薑	1	1.7
	50 年	1	4.6		蔥	1	0.6
	55 年	1	4.6		康乃馨	1	0.15
參加相關社團事務	無	4	8.7				
	產銷班	24	52.2				
	社區發展協會	7	15.2				
	非營利組織(協會、基金會)	10	21.7				
	其他	1	2.2				

■ 農產業發展現況

在主要種植農作物方面，以「高麗菜」為最主要的作物，佔全部之 89.29%，有種植「包心白菜」者亦不少，佔全部之 57.14%，種植康乃馨、金絲桃等花卉產業的比例尚低 (14.29%，3.57%)

土地所有權方面，以「自有土地」最高，佔全部之 43.18%，其次「承租土地」，佔全部之 15.22%。

居民自有土地或承租土地上種植的各類型作物，以「高麗菜」最多，平均面積為 1.09 甲，而有一人種植茶葉，種植面積有 2 甲，花卉、康乃馨等的種植面積相對較小，仍處於試種階段。種植的種類上，仍以單一作物為主，少部份有種植兩種以上的作物（25%）。

居民對於收入滿意度以「普通」最多，高達五成以上（55.17%），其次為「不滿意」，佔全部之 27.59%。

表 2 四季樣本產業發展意向表

題項	內容	次數	%	題項	內容	次數	%
作物 總類 統計	1 種	12	75	未來想 發展項 目類型 -複選	多元蔬菜產業	26	56.5
	2 種	4	25		花卉產業	12	26.1
收入 滿意 度	非常滿意	2	6.9		茶產業	4	8.7
	滿意	2	6.9		加工產業	9	19.6
	普通	16	55.2		觀光旅遊業	20	43.5
	不滿意	8	27.6		其他	1	2.2
	非常不滿意	1	3.4				
事業 發展 狀況	尚稱良好	18	39.1	須公部 門協助 項目- 複選	穩定現有工作收入	26	56.5
	遭遇瓶頸，想要轉型	28	60.9		確保工作機會	21	45.7
裹足 不前 原因- 複選	缺乏技術轉型	17	37		適當的資金支持 或政策獎勵	16	34.8
	無自有地，沒有轉型條件	6	13		提供相關的技術 支援	15	32.6
	缺乏資金支持轉型工作	19	41.4		相關轉型障礙諮詢	18	39.1
	缺乏轉型後的銷售通路	20	43.5				
	擔心轉型不成功， 影響原有獲利	19	41.3				

問到受訪居民目前的事業發展狀況，以「遭遇瓶頸，想要轉型」較多，佔 60.87%，顯見想要轉型的整體需求是大於維持現狀的。

想要轉型的居民裹足不前的原因，以「缺乏轉型後的銷售通路」最多，佔全部之 43.48%，其次「缺乏資金支持轉型工作」及「擔心轉型不成功，影響原有獲利」，各佔全部之 41.30%，再者以「缺乏技術轉型」，佔全部之 36.96%，「無自有土地，沒有轉型條件」相對是最少的，可知銷售通路、資金等，是居民目前轉型的最大疑慮。

■ 未來發展建議

受訪居民對於本計畫所提出四季南山未來的發展方向，未來想參與的項目仍以蔬菜產業為最多，佔

全部之 56.52%，可見居民仍最願意由其擅長的項目嘗試起，另「觀光旅遊業」亦有 43.48%的居民感興趣，可見大家是相當看好觀光發展前景的。

受訪居民認為最需要公部門協助的方面，以「穩定現有工作收入」最多，佔全部之 56.52%，其次「確保工作機會」，佔全部之 45.65%，再者「相關轉型障礙諮詢與協助」，佔全部之 39.13%。顯見居民最重視的仍是工作收入的保障，並需要技術支援的提供與介入。

2. 南山村

南山村共回收 33 份有效問卷，以下為分析結果：

■ 個人社經背景

調查結果受訪居民性別以男性居多，佔全部之 54.84%。受訪居民的年齡層方面，以 41~50 歲之受訪者居多，佔全部之 28.13%，其次為 60 歲以上，佔全部之 25.00%，而 20 歲以下之受訪居民最少，僅佔 3.13%。受訪居民職業方面，以「農林漁牧業」居多，佔 87.88%。

受訪居民職業為「農林漁牧業」者，從事此行業以「16~20 年」所佔比例最高，為全部之 38.89%，其次為「21~30 年」(22.22%)。

受訪居民參與相關社團、團體事務與四季村相比少的多，以參加產銷班與社區發展協會為主 (12.12%，15.15%)。

■ 農產業發展現況

在主要種植農作物方面，以「高麗菜」為最主要的作物，佔全部之 84.38%，其次為「包心白菜」，佔全部之 43.33%，花卉部份，種植的比例較四季村高，顯見南山村在產業轉型方面參與比例較高。

土地所有權方面，以「自有土地」最高，佔全部之 75.76%。居民對於自有土地或承租土地上種植的各類型作物，以「高麗菜」最多，平均面積為 1.09 甲，其他十字花科、萵苣、馬鈴薯等，皆有 2 甲以上的種植面積，花卉部份，則以葉牡丹的種植面積較大 (2 甲)。

居民對於自有土地或承租土地上種植幾種類型作物，種植的種類上，仍以單一作物為主 (64.71%)。居民對於收入滿意度以「普通」最多，佔全部之 60.00%，其次以「滿意」，佔全部之 26.67%。

表 3 南山村樣本背景分析表

題項	內容	次數	%	題項	內容	次數	%
性別	男	17	54.8	農作物類型-複選	高麗菜	27	84.4
	女	14	45.2		包心白菜	13	43.3
年齡	20歲以下	1	3.1		蔥	4	13.3
	21~30歲	4	12.5		薑	1	3.3
	31~40歲	4	12.5		蒜	2	6.7
	41~50歲	9	28.1		其他蔬菜	2	6.7
	51~60歲	6	18.8		康乃馨	1	3.3
	60歲以上	8	25		金絲桃	2	6.7
					葉牡丹	4	13.3
職業別	公教人員	1	3		海芋	5	16.7
	軍警	0	0		其他花卉	0	0
	公司職員	0	0		茶	1	3.3
	勞工	0	0		其他作物	1	3.3
	自行經商	0	0	土地所有權-複選	自有土地	25	75.8
	農林漁牧業	29	87.9		承租土地	8	54.2
	服務業	1	3		僅為受雇勞工	1	3
	家管	2	6.1	自有土地或承租土地上農作物類型	內容	次數	甲
	自由業	0	0		十字花科	1	3
	已退休	0	0		甜柿	1	0.2
年資狀況	1~5年	1	5.5		萵苣	1	2
	6~10年	3	16.7		葉牡丹	2	2
	11~15年	3	16.7		高麗菜	14	1.09
	16~20年	7	38.9		包心白菜	2	1
	21~30年	4	22.2		海芋	3	0.13
參加相關社團事務	無	20	60.6		馬鈴薯	1	2
	產銷班	4	12.1				
	社區發展協會	5	15.2				
	非營利組織(協會、基金會)	3	9.1				
	其他	1	3				

問到受訪居民目前的事業發展狀況，以「遭遇瓶頸，想要轉型」較多，，佔 86.67%，顯見想要轉型的整體需求是遠大於維持現狀的。想要轉型的居民裹足不前的原因，「缺乏技術轉型」、「缺乏資金支持轉型工作」、缺乏轉型後的銷售通路」、「擔心轉型不成功，影響原有獲利」皆有四成以上居民有此疑慮。

表 4 南山樣本產業發展意向表

題項	內容	次數	%	題項	內容	次數	%
作物總類統計	1 種	11	64.7	未來想發展項目類型-複選	多元蔬菜產業	22	66.7
	2 種	5	29.4		花卉產業	11	33.3
	3 種	1	5.9		茶產業	4	12.1
收入滿意度	非常滿意	2	6.7		加工產業	8	24.2
	滿意	8	26.7		觀光旅遊業	13	39.4
	普通	18	60		其他	3	9.1
	不滿意	1	3.3				

題項	內容	次數	%	題項	內容	次數	%
	非常不滿意	1	3.3				
事業發展狀況	尚稱良好	4	13.3	須公部門協助項目-複選	穩定現有工作收入	23	69.7
	遭遇瓶頸，想要轉型	26	86.7		確保工作機會	14	42.4
裹足不前原因-複選	缺乏技術轉型	14	42.4		適當的資金支持或政策獎勵	16	48.5
	無自有地，沒有轉型條件	6	18.2		提供相關的技術支援	15	45.5
	缺乏資金支持轉型工作	14	42.4		相關轉型障礙諮詢	12	36.4
	缺乏轉型後的銷售通路	15	45.5				
	擔心轉型不成功，影響原有獲利	16	48.				

■ 未來發展建議

受訪居民對於本計畫所提出四季南山未來的發展方向，未來想參與的項目仍以蔬菜產業為最多，佔全部之 66.67%，可見居民仍最願意由其擅長的項目嘗試起，另「觀光旅遊業」亦有 39.39%的居民感興趣，可見大家是相當看好觀光發展前景的，花卉產業亦有 33.33%居民有興趣。

受訪居民認為最需要公部門協助的方面，以「穩定現有工作收入」最多，佔全部之 69.70%，其次「適當的資金支持或政策獎勵」，佔全部之 48.48%，再者「提供相關的技術支援」，佔全部之 45.45%。

透過問卷結果可知，肇因於難以預料的天候環境，居民的收入狀況並不穩定，再加上可預見的極端氣候加劇，勢必對當地經濟造成更大的衝擊。多元產業的導入與發展，有助於提供一個更穩定的產業結構，進而創造穩定的經濟收益，這些思維也漸漸地在部落內發酵、萌芽。

公部門也將進一步解決產業經營技術、轉型補助基金等問題，讓四南平台的多元產業能夠生根、茁壯，創造一個更美好的產業環境。

肆、擬定未來推動計畫

透過完整的資料盤點與居民意見蒐集暨交換，研究團隊提供宜蘭縣政府發展四南地區精緻農業與產業結構轉型的基礎，結合當地自然景觀、環境生態、原民文化特色、基礎公共建設改善及產業結構升級等，吸引外來遊客到此參訪與消費，提高當地產業產值與當地農民的所得。詳細推動計畫項目，請參見

下表

表 5 四季南山目前正在執行計畫表

計畫目標	產業別	3 年所需經費/年	完成後年產值提升	勞動就業人口增加	備註
花卉作物栽培試驗	一級產業	450 (萬元) /150	500 (萬元)	100 人	以 10 公頃計
加工品研發推廣	二級產業	150 (萬元) /50	100 (萬元)	50 人	
松露試種計畫	一級產業	540 (萬元) /180	1500 (萬元)	100 人	以 10 公頃計，可連續採收 30 年
土壤改良計畫	一級產業	300 (萬元) /100	50 (萬元)	5 人	
農產品銷售及旅遊服務中心	三級產業	5100 (萬元) /1700	800 (萬元)	50 人	四季、南山平台各一
合 計		6540 (萬元)	2950 (萬元)	305 人	

表所列的各項計畫，目前皆已規劃實施期程，其中發展具多元功能的松露產業為宜蘭縣政府目前在四季南山平台推行之重點計畫。利用菌根菌與喬木共生之機制，來達成多面項的環境效益。松露產業除了本身高貴的價值外，也有助於造林、水土保持、多元農產收穫及發展觀光遊憩的深度體驗。但是松露栽培前四年幾乎沒有任何收益，對部落夥伴的生計是比較嚴峻的挑戰，故提出較寬鬆的獎勵造林措施，在第一年每公頃補助 9 萬元，接下來連續三年各補助 5 萬元，在沒有收益的前四年共補助 24 萬元，來讓部落夥伴安心種植。

四季南山平台的多元產業導入，除了一級產業的多樣化外，二、三級產業亦應該同時扶植發展，其中展示銷售的空間更是首要克服的瓶頸。如眾週知，四南地區除道路外大多為私有的農耕地，連路邊停車的空間都沒有，更遑論建構多功能的產品銷售中心。

宜蘭縣政府利用有限的公有地與鄰近的私有地結合規劃，在南山平台找了一塊可利用的空間，運用道之驛的概念，結合泰雅族的圖騰意象來設計農產品銷售及旅遊服務中心，絕對會成為四南地區未來的重要櫥窗，達到在地生產、在地消費（或銷售）的目標，讓經濟效益留在原鄉部落。

伍、結論

多元產業發展，是本地區最重要的發展核心，亦是與當地部落經由不斷的溝通討論所得到的發展共識，藉由多元產業發展計畫，降低蔬菜產量，更加精緻化、並形成更友善的耕作模式；而花卉、松露的部份，則提高並發展穩定而友善的生產機制，並在發展的同時，注意到承載量的管制（透過資源盤點與

規劃，初步建議花卉 10 公頃、松露 10 公頃是初期推廣與試驗發展的上限，超過此上限，應詳細評估市場需求，避免產銷失衡）；另外闢建觀光旅遊服務銷售中心，達到在地消費、深度體驗，將泰雅族原住民的特色精神加以發揚。此次透過資源盤點與運用質化、量化的研究方法，充分蒐集部落住民的意向，提出全面性的產業轉型計畫，相信將有效地改善環境品質、提升整體生態環境、造福當地部落同胞，讓四季南山成為宜蘭縣達到「永續」、「有機」、「友善」、「幸福」目標的標竿地區。

參考文獻

1. 大同鄉公所，2006，大同鄉志-經濟篇。
2. 民國 99 年度宜蘭農業資源空間規劃構想配置計畫，(2011)，。
3. 吳芝儀、廖梅花 譯，2001，質性研究入門：紮根理論研究方法，濤石文化。
4. 宜蘭縣政府，2001，宜蘭縣綜合發展計畫（第一次修訂）。
5. 宜蘭縣政府，2011，99 年度宜蘭農村再生總體計畫。
6. 宜蘭縣原住民事務所，2011，宜蘭縣 99 年度原住民族產業經濟發展計畫-原鄉經濟作物調查與創新規劃暨觀光行銷輔導。
7. 宜蘭縣原住民事務所，2011，宜蘭縣 99 年度原住民族產業經濟發展計畫-原鄉經濟作物調查與創新規劃暨觀光行銷輔導。
8. 林本炫、何明修，2004，質性研究方法及其超越，南華教社所。
9. 林正木，2011，宜蘭縣原住民農產業現況與發展，花蓮區農業專訊，78：22-25。
10. 林金定、顏嘉楓、陳美花，2005，質性研究方法：訪談模式與實施步驟分析，身心障礙研究，3(2)，122-136。
11. 胡幼慧，1996，質性研究：理論、方法及本土女性研究實例，臺北：巨流圖書公司。
12. 馬志堅、張長義、劉英毓，2006，南山部落高冷蔬菜栽培之時空配置，中國地理學會會刊，37：45-67。
13. 張宇量、吳榴椒 譯，2007，研究設計質化、量化及混合方法取向，學富文化事業有限公司。
14. 張建生，1997，南山地區高冷地作物生產情形，花蓮區農業專訊，21：3-5。
15. 臺灣省政府民政廳，1989，宜蘭縣大同鄉南山村一山胞農村土地利用及社區發展綜合規劃報告。

網站：

1. 大同鄉戶政事務所 <http://tthhr.e-land.gov.tw/releaseRedirect.do?unitID=319&pageID=4411>
2. 原住民保留地網際網路土地管理資訊系統 <http://aboland.apc.gov.tw/index1.as>
3. 農委會農情報告資源網 http://agr.afa.gov.tw/afa/afa_frame.jsp